

# 郑州市深化医药卫生体制改革工作领导小组办公室文件

郑医改办〔2017〕5号

---

## 郑州市深化医药卫生体制改革工作领导小组 办公室关于做好全面推开城市公立医院 综合改革准备工作的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关部门，市属市管医疗机构：

为认真贯彻落实党中央、国务院关于深化医改的决策部署，根据2017年全国医改工作电视电话会议和全国全面推开城市公立医院综合改革现场会精神，现就做好全面推开城市公立医院综合改革准备工作有关事宜通知如下：

### 一、充分认识改革的重要性和紧迫性

2017年全面推开城市公立医院综合改革，全部取消药品加成，是党中央、国务院作出的重大决策部署，也是今年深

化医药卫生体制改革的“硬任务”。城市公立医院综合改革涉及管理体制、运行机制、补偿机制、编制人事和分配制度、监管体制等诸多方面体制机制的调整，既需要公立医院内部深化综合改革，又需要政府相关部门转变职能，简政放权，还要与医保制度、分级诊疗、药品供应保障、基层综合改革等紧密衔接，是深化医改中最难啃的“硬骨头”。各县（市、区）政府、各有关部门要充分认识改革的重要性、艰巨性和复杂性，牢固树立大局意识和担当意识，把全面推开城市公立医院综合改革放在更加突出位置来抓，切实加强组织领导，健全工作机制，及早谋划准备，周密安排部署，确保按时启动实施，顺利稳妥推进。

## 二、明确改革主要内容

（一）改革范围：全市各级各类城市公立医院（不含县级公立医院，下同），驻郑省办医院由省负责，其他公立医院由市、县（市、区）两级按照管理权限分级负责。

（二）主要任务：按照国家、省总体工作部署，城市公立医院改革主要任务有三项：一是破除以药补医机制。所有城市公立医院全部取消药品加成（中药饮片除外，下同），因此减少的合理收入通过调整医疗服务价格和增加财政投入补偿，并按要求做好医保支付政策衔接，逐步建立科学合理的补偿机制。二是建立高效的政府办医体制。组建公立医院管理机构，履行政府办医职能，实行政事分开和管办分开。三是建立现代医院管理制度。完善公立医院法人治理结构和治理机制，落实公立医院自主权。建立以公益性为导向的考

核评价机制，完善综合监管制度。改革编制人事制度，开展公立医院薪酬制度改革试点，建立符合医疗行业特点的薪酬制度。

（三）时间节点：根据国家卫生计生委等七部委《关于全面推开公立医院综合改革工作的通知》（国卫体改发〔2017〕22号）要求，7月31日前，所有地市出台城市公立医院综合改革实施方案；9月30日前，所有公立医院全部取消药品加成，全面推开综合改革。国家将对各地实行台账管理和跟踪督导，根据改革推进情况给予奖惩。

### 三、抓紧做好改革准备工作

（一）开展城市公立医院核查和基线调查。市、县（市、区）两级卫生计生委牵头，对我市各级各类城市公立医院数量进行全面核查，在摸清底数的基础上，对公立医院床位、人员、收入及运行等情况开展基线调查，为各项测算工作和政策制定提供详实数据。

（二）制定工作实施方案。市、县（市、区）两级要认真贯彻落实《国务院办公厅关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》（国办发〔2015〕38号）、国务院《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》（国发〔2016〕78号）和《河南省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》（豫政办〔2017〕26号）精神，在深入调研、充分协商、科学论证的基础上，同步起草制订任务明确、分工具体、路线清晰、措施有力的实施方案，报市医改领导小组审核通过后提交本级政府审议，7月底前印发并报上级医改领导小组备案。

（三）认真做好调研测算。取消药品加成的同时，同步推进医疗服务价格调整、落实政府补偿和医保支付配套政策是确保公立医院综合改革的关键环节。各级卫生计生、财政、人社、物价、医改等部门要密切配合，加强联动，深入调查研究，科学测算论证，并加强与上级业务主管部门的沟通衔接，尽快开展医疗服务价格调整测算、医保支付配套跟进、财政补偿测算等工作，做到价格调整、医保支付和财政补偿政策文件与工作实施方案同步印发，确保各项政策衔接配套。

（四）召开会议部署推进。市、县（市、区）两级要根据工作开展情况，适时召开城市公立医院综合改革推进会，对改革工作进行全面部署安排。

（五）统筹做好启动前的各项准备工作。按照改革任务和时间节点，提前做好启动前的人员培训、系统调试、库存盘点等各项准备工作，确保9月底前按时启动以取消药品加成、同步实行调整后的医疗服务价格为标志的城市公立医院综合改革。

#### **四、切实抓好改革任务落实**

（一）加强组织领导。城市公立医院综合改革涉及面广、政策性强、情况复杂，各级政府和相关部门要增强责任感、使命感和紧迫感，切实加强组织领导，成立政府领导任组长的城市公立医院改革工作领导小组，各部门主要领导亲自抓，分管领导直接负责，将其作为核心任务纳入全面深化改革和深化医改工作的总体安排，建立协调机制，全力加快推进。

（二）明确责任分工。市、县（市、区）两级医改办要

发挥统筹协调作用，制订城市公立医院综合改革重点任务责任清单，明确各部门具体任务、推进步骤、完成时限等，实行台账管理，跟踪问效，把责任压实、要求提实、督导抓实，遇有重大情况和问题及时向上级报告。

（三）强化跟踪督导。根据重点任务责任分工，市医改办牵头对各有关部门、县（市、区）政府工作推进情况进行跟踪督导，定期通报改革进度。对工作滞后、延迟改革的县（市、区）进行约谈，并上报市政府纳入重点督查事项。

（四）加强培训宣传。市、县（市、区）两级要组织对有关部门管理人员和公立医院全体职工开展培训，实现公立医院综合改革培训全员覆盖，引导广大医务人员支持和参与改革，充分发挥改革主力军作用。要加强对公立医院综合改革典型经验的挖掘和宣传，坚定改革信心，凝聚改革共识。坚持正确的舆论导向，及时回应社会关切，合理引导社会预期，为公立医院综合改革营造良好舆论环境。

附件：市属市管公立医院名单

2017年4月28日

附件

## 市属市管公立医院名单

序号	单位	序号	单位
1	郑州市第一人民医院	2	郑州市第二人民医院
3	郑州市第三人民医院	4	郑州市中心医院
5	郑州人民医院	6	郑州市第六人民医院
7	郑州市第七人民医院	8	郑州市第八人民医院
9	郑州市第九人民医院	10	郑州市第十人民医院
11	郑州市中医院	12	郑州市妇幼保健院
13	郑州儿童医院	14	郑州市骨科医院
15	郑州市颈肩腰腿痛医院	16	郑州市市直机关医院
17	河南电力医院	18	河南省煤炭总医院
19	郑州大学医院	20	郑州市卷烟厂康复医院
21	河南省建筑医院	22	郑煤集团总医院
23	郑州市康复医院		

---

抄送：市政府办公厅，省医改办、省卫生厅。

郑州市深化医药卫生体制改革工作领导小组办公室

2017年4月28日印发

---